

# Мусорная жила

Алексей Перерва

ЗА ПОСЛЕДНИЕ ДВАДЦАТЬ ЛЕТ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ НЕ РАЗ ЗВУЧАЛИ ГРОМКИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ О ЗАПУСКЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, СВЯЗАННЫХ С ПЕРЕРАБОТКОЙ И ХРАНЕНИЕМ МУСОРА. ОДНАКО БОЛЬШИНСТВО ИЗ НИХ ДО СИХ ПОР СУЩЕСТВУЕТ ЛИШЬ НА БУМАГЕ. НЕДАВНО ВЛАСТИ ВЫСТУПИЛИ С ОЧЕРЕДНОЙ ИНИЦИАТИВОЙ, РЕШИВ ПОСТРОИТЬ В РЕГИОНЕ СРАЗУ 11 ПОЛИГОНОВ ДЛЯ ТБО. ЭКСПЕРТЫ СЧИТАЮТ, ЧТО ПОДОБНЫЕ ПРОЖЕКТЫ — НЕ БОЛЕЕ ЧЕМ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПИАР



Текущий год в России был объявлен годом охраны окружающей среды. Чтобы как-то объяснить название, на федеральном уровне власти провели ряд тематических мероприятий. Научные конференции, семинары, всевозможные акции и конкурсы экологической направленности — программа вышла очень насыщенная, обильно сдобренная слейными речами и докладами о достижениях российских «зеленых». Впрочем, оказались в общем списке и значимые пункты. Например, ратификация ряда международных конвенций, связанных с экологией, а также внедрение разделенного сбора отходов в зданиях, занимаемых федеральными органами исполнительной власти. Помимо этого, в текущем году Министерство природы РФ подготовило целевую программу по ликвидации накопленного экологического ущерба, а также утвердило Комплексную стратегию обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО).

Не обошли стороной тему экологии и регионы. К примеру, краснодарская администрация отметилась строительством в краевом центре мусоросортировочного завода, а также заявлением о создании 11 межмуниципальных полигонов по хранению ТБО. Последний проект, по самым скромным подсчетам, обойдется в 3 млрд рублей. Оплачивать борьбу с мусором в основном будет казна, но чиновники уверяют: в дальнейшем на готовые площадки планируется привлекать частных инвесторов для создания перерабатывающих комплексов.

Стремление властей к чистоте похвально, однако, по словам экспертов, появление в крае мусороперерабатывающих предприятий выгодно далеко не всем. «Каждое муниципальное образование, имеющее собственную свалку, не заинтересовано в строительстве таких заводов. Здесь вполне успешно делают деньги на вывозе и тарифно-регулируемой плате за размещение отходов на свалках. Зачем что-то менять и рисковать источником стабильного дохода?» — считает Павел Кузнецов, председатель Союза отходопереработчиков Краснодарского края.

## СТРАТЕГИЯ И ПРАКТИКА

В России ежегодно образуется более 60 млн тонн ТБО. Это около 400 кг отходов на 1 человека в год. Доля Краснодарского края — порядка 2,5 млн тонн. С каждым годом количество мусора в регионе увеличивается на 2–3%, чего не скажешь о мощности местной системы хранения и переработки. По данным департамента ЖКХ Краснодарского края, на начало 2013 года в субъекте насчитывалось 295 официальных и неофициальных свалок общей площадью 1 020 га. К сегодняшнему дню 93 из них были закрыты. С переработкой дела идут не многим лучше. Действующие на территории региона мусоросортировочные комплексы рассчитаны на переработку 560 тыс. тонн ТБО в год. Таким образом, даже при полной загрузке они могут «переварить» не более 1/5 всего производимого краснодарцами мусора.

Для изменения сложившейся ситуации власти региона предлагают несколько решений. Первый программный документ, относящийся к отрасли отходопереработки, — это

разработанный НИИ Прикладной и экспериментальной экологии Кубанского ГАУ по заказу Минприроды региона проект «Единой динамической схемы транспортировки, переработки и управления отходами производства и потребления на территории Краснодарского края». Каких-либо конкретных решений проект не предполагает, являясь, скорее, научной работой, анализирующей ситуацию и предлагающей способы решения проблем.

Второй — краевая целевая программа «Обращение с ТБО на территории Краснодарского края на 2009–2013 годы». В ее рамках разработана схема создания 11 межмуниципальных полигонов по хранению ТБО. В качестве pilotного проекта предполагается строительство площадки в Тихорецком районе. Еще 7 полигонов в разных районах края, по данным департамента ЖКХ края, будет построено до конца 2020 года. Общий объем финансирования программы составит порядка 3 млрд рублей.

Власти считают, что количество отходов на созданных площадках позволит привлечь для строительства мусороперерабатывающих комплексов крупных частных инвесторов. «Уже определены инвесторы по Краснодарскому

Действующие на территории края мусоросортировочные комплексы рассчитаны на переработку 560 тысяч тонн ТБО в год. Даже при полной загрузке они могут «переварить» не более 1/5 производимого краснодарцами мусора

и Новороссийскому межмуниципальным комплексам. Это «Мусоруборочная компания» и «ТЕРРА-Н» соответственно. По остальным комплексам проводятся работы по оформлению правоустанавливающих документов на выбранные земельные участки», — сообщили в пресс-службе краевого департамента ЖКХ.

## КОНЦЫ В ЗЕМЛЮ

Сегодня в мире существует три наиболее популярных метода утилизации мусора: захоронение, сжигание отходов и вторичная переработка. В России пока выбирают самый легкий способ — организацию свалок. И лишь 7–8% отходов в стране перерабатывается. В Краснодарском крае эта цифра еще меньше — около 5%. Остальной мусор направляется на захоронение.

Минприроды РФ считает, что низкий процент утилизации ТБО связан с недостаточным развитием инфраструктуры. В настоящее время в стране функционирует 243 комплекса по утилизации отходов, 53 комплекса по сортировке и около 40 мусоросжигающих заводов. Краснодарский край может похвастаться пятью подобными предприятиями —

# Где зарыт дефицит

Карта санкционированных свалок и мусоросортировочных комплексов Краснодарского края на 1 октября 2013 года

## СВАЛКИ:

1. Краснодар — ОАО «Мусороуборочная компания»
2. Анапа — ООО «Альфа»
3. Динская — ООО «Эко-Строй-Юг»
4. Лабинск — ООО «ТехПромКонсалтинг»
5. Ейск — МУП «Комбинат коммунально-бытовых услуг»
6. Белореченск — МУП «Жилсервис»
7. Тимашевск — ООО «Чистый город»
8. Белая Глина — МУП «Санитарная очистка»
9. Тихорецк — МУП ТГП ТР «Комбинат коммунальных предприятий и благоустройства»
10. Полтавская — МП «ЖКХ»
11. Славянск-на-Кубани — ООО «Экологический полигон»
12. Павловская — МУП «ЖКХ Павловского района»
13. Каневская — ООО «ЭкоТон»
14. Новороссийск — ООО «Терра-Н»

## МУСОРОСОРТИРОВОЧНЫЕ КОМПЛЕКСЫ:

Сочи — **200** тыс. тонн в год

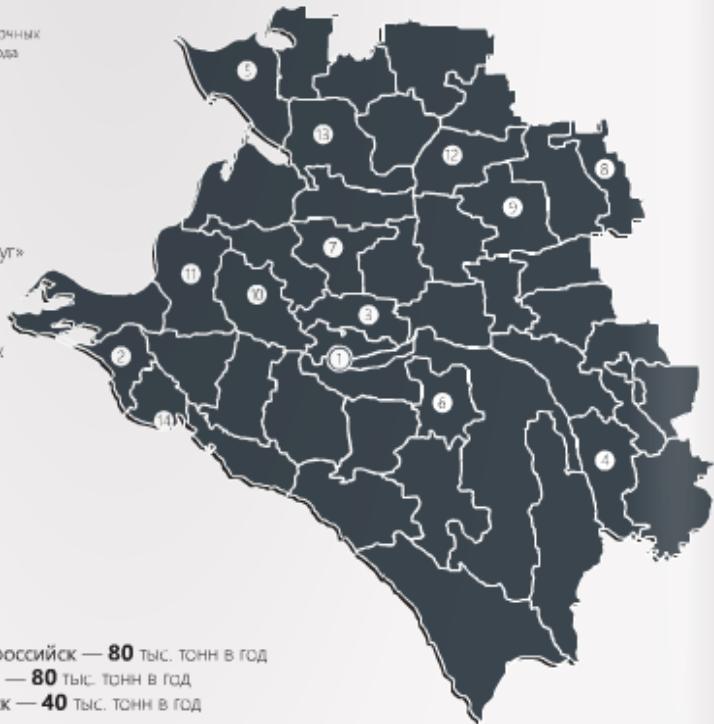
Краснодар — **160** тыс. тонн в год

Новороссийск — **80** тыс. тонн в год

Анапа — **80** тыс. тонн в год

Абинск — **40** тыс. тонн в год

Источник: Департамент ЖКХ Краснодарского края



в Анапе, Абинске, Новороссийске, Краснодаре и Сочи.

Последнее — «Сочинский мусороперерабатывающий комплекс» (СМК) — является частью крупного проекта компании «Базовый Элемент» Олега Дерипаски. В целом проект представляет собой комплекс, состоящий из завода по сортировке и переработке ТБО, а также полигона для захоронения брикетированных отходов. Мощность производства составляет 200 тыс. тонн отходов в год. Общая сумма инвестиций — 2,7 млрд рублей. Ожидаемый срок окупаемости проекта — около 10 лет. Сам завод был введен в эксплуатацию в прошлом году, а со строительством полигона в междууречье рек Буу и Хобза случилась заминка. Из-за жалоб местных жителей, возмущенных будущим соседством с свалкой, было принято решение вместо нового полигона расширить старый, в Лоо.

Недавно СМК посетил губернатор Александр Ткачев. По данным пресс-службы главы региона, Сочи стал первым городом в России, который перешел на схему «ноль отходов». Однако многие эксперты считают, что это не совсем так. «В процессе подготовки к Олимпиаде идея «ноль отходов»

была искажена, превращаясь то в «ноль отходов на свалку», то даже в простое «с глаз долой — из Сочи вон», — считает Иван Блоков, директор по программам «Гринпис России». На сегодняшний день в столице зимних Игр, по данным СМК, на вторичную переработку идет около 15–17% мусора. Остальное по причине закрытия всех свалок в Сочи упаковывается и отправляется на полигон в Белореченск. Там согласно целевой программе «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта» планируется построить межмуниципальный полигон для хранения ТБО. «На сочинский комплекс были затрачены огромные деньги, но эффективность сортировки на нем не превышает десяти процентов, — уверяет Павел Кузнецов. — При этом работа там, по сути, ручная: две конвейерные ленты и гости из Средней Азии, которые трудятся в две смены».

По мнению экспертов, чаще всего мусороперерабатывающие предприятия запускают компании, занимающиеся вывозом мусора, а также владельцы полигонов для хранения ТБО. «На то есть разные причины, — поясняет Антон Липатов, руководи-

# Товар второго сорта

Ключевые предложения Союза отходопереработчиков Краснодарского края по стимулированию развития отрасли

- Создание положительных социальных, экономических и экологических мотиваций для отходопереработчиков.
- Формирование плановой системы раздельного сбора и дальнейшей высокомеханизированной сортировки отходов.
- Обеспечение стабильных и плановых закупок продукции и энергии, полученных из отходов путем долгосрочного государственного и муниципального заказа.
- Установление льгот для переработчиков налоговых и кредитных льгот федерального, регионального и местного уровней.
- Представление льгот по коммунальным услугам.
- Выделение отходопереработчикам целевого финансирования на научно-исследовательские работы по использованию и обезвреживанию отходов.
- Принятие федерального закона о плате за негативное воздействие на окружающую среду с безусловным и сязательным направлением собранных средств исключительно на природоохранные мероприятия.

тель информационно-аналитического агентства Cleandex. — Во-первых, одно из самых узких мест отрасли — это бесперебойное обеспечение завода сырьем. Малые объекты строить не очень выгодно, а крупные требуют солидного объема завоза отходов». Кроме того, г-н Липатов считает, что игроки, закрепившиеся на этом рынке, обычно неохотно пускают новичков. «Инвесторам приходится сталкиваться с особенностями регионального бизнеса. «Как правило, на местах уже работают связки «транспортная компания — полигон для захоронения», которые при этом еще и имеют лобби во власти. Этим объясняется нежелание местных чиновников отказываться от выгодной схемы и на деле что-то менять», — добавляет Антон Липатов.

По словам Павла Кузнецова, попытки организовать в крае современное мусороперерабатывающее производство не раз предпринимались иностранными инвесторами, однако успехом ни одна не увенчалась. «Я обычно всем привожу один пример. Лет пять назад в администрацию края с предложением построить современный мусороперерабатывающий комплекс по оригинальной технологии обратились представители французской компании

**1** Oxalor Group — французская компания, которая специализируется на строительстве под ключ мусороперерабатывающих заводов, работающих по собственной бесподобной технологии.

Oxalor Group<sup>4</sup>. Все было очень помпезно — подписали соглашение на инвестиционном форуме, дали интервью. В связи со строительством Азов-сити им предложили организовать производство в Ейском районе, — считает Павел Кузнецов. — Инвесторы поставили несколько условий. Первое: гарантия получения банковских кредитов. Второе: обеспечение комплекса многолетними стабильными поставками отходов в количестве около 100 тысяч тонн в год. Специально под этот проект даже была организована фирма, но дальше дело не пошло. И не потому, что французы разочаровались Краснодарским краем».

## ЗАКОННЫЕ ДЕЛА

Многие эксперты считают, что проблемы в мусороперерабатывающей отрасли во многом связаны с отсутствием как в стране, так в регионах внятной законодательной базы. По словам Павла Кузнецова, основной деятельностью властей по-прежнему остается не помочь, а «финансовый надзор». «В крае существует трехуровневая система надзора: управление Росприроднадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, министерство природных ресурсов региона и муниципальные службы. Основная их деятельность — собрать деньги и штрафовать, — поясняет г-н Кузнецов. — Это, естественно, не стимулирует развитие отходоперерабатывающей отрасли. Многие, не видя поддержки, просто сворачиваются и уходят в другой бизнес». При этом все собранные за негативное влияние на окружающую среду штрафы (а это, по мнению Павла Кузнецова, около 1 млрд рублей в год) расходуются не на природоохранные мероприятия, а используются в других областях.

Примерно полтора года назад возглавляемая Кузнецовым отраслевая организация предложила Заксобранию края свой вариант законопроекта «Об экономическом стимулировании отходопереработчиков». Документ предполагал несколько условий для становления и развития сектора. «Несколько месяцев проект рассматривался, а затем пришел ответ. В нем говорилось, что по сути все правильно, а по форме — нет. Предложенные нами изменения необходимо разнести по ряду законов, — рассказывает Павел Кузнецов. — А ведь закон практически в такой же форме был принят и успешно реализуется в Кемеровской области».

Во многих европейских странах вопрос экономического стимулирования «мусорной» отрасли давно уже не стоит. Там этот бизнес приносит неплохую прибыль, а отходопереработчики из некоторых стран, таких как Швеция, например, столкнулись с невиданной доселе проблемой — нехваткой мусора. В России же о подобных мерах пока только говорят.

Так, единственная возможность для отходопереработчиков Краснодарского края получить хоть какие-нибудь льготы — это выступить в качестве инвестора. Согласно региональному закону «О стимулировании инвестиционной деятельности» обладатель этого статуса имеет право на освобождение от уплаты налога на имущество на срок оккупаемости проекта, но не более трех лет фактиче-

ского использования льгот. Такоже по этому закону организации могут получить субсидии из краевого бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам. Размер субсидий составляет 3/4 ставки рефинансирования ЦБ РФ, выдаются они на срок окупаемости проекта, но не более трех лет. При этом главное условие получения льгот и субсидий — все инвестиционные проекты должны быть одобрены администрацией Краснодарского края. Эксперты считают, что подобных мер развития отрасли недостаточно.

Сегодня большая часть отходов в стране, принимаемая на вторичную переработку, оплачивается не приемщиками, а сдатчиками. Исключение составляют только металлом, аккумуляторные батареи, макулатура и стеклотара. Чтобы производство было рентабельным, переработчикам приходится повышать тарифы на вторсырье. Однако это приводит к тому, что предприятия пытаются всевозможными способами избежать сдачи отходов. Директор завода по утилизации автомобильных шин «Дубрава» Виктор Тимофеев считает, что сегодня подобный бизнес в большинстве случаев убыточен. «Наш основной поставщик сырья — частные транспортные компании, — рассказывает Виктор Тимофеев. — Среднегодовой объем переработки составляет порядка 10 тысяч тонн шин». Из вторсырья «Дубрава» изготавливает резиновую крошку, а также покрытия для спортивных площадок, мест отдыха и ландшафт-

ного дизайна. «Принимаем шины мы в среднем по 1,5 тысячи рублей за тонну. Однако в отсутствие дотаций такие тарифы не позволяют полностью покрыть все затраты на переработку», — поясняет г-н Тимофеев.

Страдают от низких тарифов и некоторые компании, занимающиеся захоронением отходов. По мнению Виталия Калинкина, генерального директора компании «Экологический полигон», в нынешних условиях хранение ТБО — скорее муниципальный бизнес, чем частный. Построенный им в Славянске-на-Кубани полигон стал первой в крае площадкой для захоронения отходов, созданной с соблюдением всех санитарных и экологических норм. Мощность полигона — 135 тыс. кубических метров в год. В проект было инвестировано более 100 млн рублей. Однако при вводе в эксплуатацию объекта возникли проблемы с согласованием цен и тарифов. «Мы просили принять экономически обоснованный тариф, а муниципалитет и департамент ЖКХ выше среднего не давали. В итоге получается, что рассчитанный на 30 лет работы полигон оккупится только к своему закрытию», — поясняет Виталий Калинкин.

Сейчас в крае насчитывается 14 лицензированных свалок. Большая часть из них получила лицензии уже после длительной эксплуатации. Средний тариф на вывоз мусора в регионе — около 300 рублей за 1 куб. м, тариф на захоронение — около 50–60 рублей за 1 куб. м. При этом цена не


  
We fly for your smile.

# Европа

&
ТУДА &  
ОБРАТНО  
ВСЕ ВКЛЮЧЕНО

**Мюнхен**  
**Зальцбург**

от 17 700 руб.  
 от 24 490 руб.

**Инсбрук**  
**Женева**

от 25 490 руб.  
 от 19 040 руб.

red ticket

В более чем 70 городов Европы с Austrian Airlines через Вену — самый быстрый трансферный аэропорт Европы.


  
[www.austrian.com](http://www.austrian.com)

A STAR ALLIANCE MEMBER

Накопите мили с Miles & More. Бронирование билетов и информация по телефону 8 (495) 995 0 995, на сайте [austrian.com](http://austrian.com) и в Вашем туристическом агентстве. Стоимость перелета в обе стороны включает все налоги и сборы. Количество мест ограничено. Применяются ограничения по тарифам. Уточните стоимость на сайте [www.austrian.com](http://www.austrian.com).

зависит от того, соответствует полигон всем правилам или нет.

По словам Павла Кузнецова, зачастую владельцы свалок сами решают, какой мусор и от кого принимать. «У кого свалка, тот и хозяин. Захотел — принял отходы, захотел — не принял», — рассказывает Кузнецов. — Несколько наших компаний, занимающихся вывозом мусора, столкнулись с такой проблемой. Собирают ТБО в Краснодаре, а вывозят в Динскую, потому что там все принимают. Полигон выкупила московская компания. Обещали золотые горы, выступали на сочинском форуме, но ничего так и не сделали. Просто сваливают мусор на участке, и все. И так повсеместно».

Положительным примером в области стимулирования отходопереработчиков может послужить Кемеровская область. Принятый там в прошлом году закон «О налоговых льготах организациям, осуществляющим деятельность по переработке отходов» стал необычным явлением для страны. В частности, документ предполагает снижение ставки налога на

В нынешних условиях хранение ТБО — скорее муниципальный бизнес, чем частный. Экономически обоснованный тариф, который предлагают инвесторы, оказывается слишком высок, а при действующих ставках срок окупаемости проектов растягивается на десятилетия

прибыль организаций с 18 до 13,5%, имущественного налога — с 2,2 до 0%, а также уменьшение с 15 до 5% налога, уплачиваемого при применении «упрощенки» с объектом налогообложения — «доходы, уменьшенные на величину расходов». По оценке УФНС по Кемеровской области, введение льгот сократит поступления региональный бюджет на 1 млн рублей по налогу на прибыль и на 1 млн рублей по налогу на имущество организаций. Однако в области надеются, что затраты в перспективе окупятся, а изменения в законодательстве позволят привлечь дополнительные инвестиции в отрасль.

Еще один успешный пример взаимодействия власти и отходопереработчика — запущенный компанией «Эко-Система» мусоросортировочный комплекс в Астраханской области. В строительство полигона и мусоросортировочного завода на 200 тыс. тонн ТБО в год было вложено 800 млн рублей. Срок окупаемости — около восьми лет. При этом компании

удалось договориться с правительством области на время инвестиционного периода увеличить тариф на вывоз мусора на 50%. Выручка астраханского комплекса уже превысила 300 млн рублей в год. «Эко-Система» рассчитывает, что рентабельность бизнеса после возврата инвестиций составит 30%. В планах компании создание на юге России сети сортировочных предприятий с центром в Астрахани.

## ВЛАСТНАЯ ВОЛЯ

Новые предприятия по переработке и сортировке отходов в скором времени должны появиться и в Краснодарском крае. Несколько соглашений об этом было подписано администрацией края с муниципалитетами и инвесторами в ходе прошедшего в сентябре Международного инвестиционного форума в Сочи.

По данным краевого Мининвеста, 760 млн рублей в строительство мусороперерабатывающего завода в Тимашевском районе планирует вложить ростовский «Седан». А строительством межмуниципального мусоросортировочного комплекса на 150 тыс. тонн в год в Тихорецком районе займется Сочинский мусороперерабатывающий комплекс. По данным пресс-службы администрации Тихорецкого района, отходы на предприятие будут поступать из Крыловского, Павловского, Тихорецкого, Белоглинского и Новопокровского районов. Стоимость проекта — 250 млн рублей. В СМК сумму собственных вложений, а также сроки окупаемости комплекса называть не стали, но пообещали, что производство будет прибыльным.

«Наши предложения властям края понравились, они его одобрили. Поэтому могу только сказать, что производство будет рентабельным», — пояснила Юлия Андрионичева, финансовый директор СМК. Реализовать проект компания планирует в первом квартале 2014 года. Однако насколько комплекс окажется прибыльным, можно будет судить только через 6–10 лет. Именно таким является средний срок окупаемости подобных предприятий в России.

Но дело не только и не столько в рыночной ситуации. По мнению Антона Липатова, успешность работы комплекса во многом будет определяться действиями местной администрации. «Для нормального функционирования любого мусороперерабатывающего завода нужна, прежде всего, стабильная и волевая власть муниципалитета или региона, — считает руководитель агентства Cleandex. — В условиях, когда завод полностью зависит от поставок сырья, любая смена вектора «сверху» может привести к простоту и даже банкротству».

Пока курс был явно не в пользу отходопереработчиков. Изменился ли он после подписания очередной стопки инвестиционных соглашений на Форуме? У участников отрасли, равно как и у сторонних экспертов, уверенности в положительном ответе нет.

БК