

Льготная остановка

Юлия Житникова | Земля и жизнь | 7 сентября 2023

<https://zizh.ru/article/lgotnaya-ostanovka/>

В августе на фоне повышения ключевой ставки ЦБ РФ банки прекратили выдавать новые льготные кредиты аграриям. Смогут ли фермеры справиться без подобных дотаций и каких изменений в финансировании ждать участникам отрасли, выясняем с нашими экспертами.



Кредитная поддержка

Ситуация по льготным кредитам фактически изменилась в одночасье. Буквально два месяца назад на летней конференции сельскохозяйственных производителей и поставщиков средств производства и услуг для аграрного сектора «Где маржа – 2023» заместитель министра сельского хозяйства РФ Елена Фастова рассказала о работе по совершенствованию механизма льготного кредитования. По ее словам, в 2023 году перечень целевых направлений значительно расширен. Для аграриев предусмотрены льготные кредиты на срок до одного года на приобретение пищевых лесных ресурсов для их последующей переработки, на срок от двух до пяти лет — на покупку беспилотных летательных аппаратов, на срок от двух до восьми лет — на приобретение технологий, основанных на использовании искусственного интеллекта. Также сельхозтоваропроизводителям стало доступно льготное кредитование на строительство, реконструкцию, модернизацию оросительных и осушительных систем и техническое перевооружение предприятий, в том числе мощностей по производству кормовых и пищевых добавок, ферментов, ароматизаторов. Кроме того, фермеры могут воспользоваться кредитами на срок от двух до 15 лет на закупку племенной продукции мелкого рогатого скота мясошерстных и мясных пород, а также строительство селекционно-генетических центров и приобретение технологического оборудования для них. Также представитель Минсельхоза РФ заявила о планируемых изменениях, которые дадут возможность привлекать льготные кредиты на срок от двух до 15 лет на строительство, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение овцеводческих комплексов в СКФО.

Льготные кредиты сами сельхозтоваропроизводители и чиновники называют самой востребованной и необходимой мерой поддержки от государства. Аграрии берут кредиты на подготовку к посевной, на покупку техники, модернизацию производства, развивают инвестпроекты. Как нам пояснили в департаменте экономики и государственной поддержки АПК Министерства сельского хозяйства РФ, наиболее популярным направлением льготного кредитования, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528, по краткосрочным кредитам традиционно является растениеводство. Так, по состоянию на 18 августа 2023 года на него приходится порядка 58 % от общего объема заключенных кредитов.

«Объемы выдачи льготных кредитов для АПК постоянно растут: 2017 год — 137 млрд руб., 2021 год — 756 млрд руб., 2022 год — 913 млрд руб. Более 40 % льготных займов приходится на растениеводство, где существенный разрыв между циклами максимальных вложений и получения прибыли. На июль 2023 года портфель льготных кредитов для аграриев, который обслуживал Минсельхоз, превышал 1,3 трлн руб. Всего в 2023 году на субсидирование краткосрочных кредитов было выделено 19 млрд руб., на инвестиционные — 5,5 млрд руб. Планировалось добавить еще, в том числе за счет высвобождения средств невостребованных субсидий во время уборочной кампании», — прокомментировала ведущий аналитик консалтинговой группы «Текарт» Евгения Пармухина.

Так, в одном из крупнейших банков, который работает с льготными кредитами для фермеров, — Россельхозбанке, по состоянию на 1 августа текущего года на сезонно-полевые работы выдано 6 млрд руб., инвестиционных кредитов (на приобретение сельхозтехники и оборудования) — 3,3 млрд руб. И это только по одному краснодарскому филиалу. Как пояснили в банке, интерес фермеров в выборе кредитов зависит от специализации бизнеса и сезонности сельхозработ. Основной объем кредитов они берут на проведение сезонно-полевых работ. Клиенты направляют эти средства на приобретение минеральных удобрений, семян и посадочного материала, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов, молодняка животных, инкубационных яиц, ГСМ, техобслуживание и приобретение запчастей для сельхозтехники, на уплату взносов при страховании сельхозпродукции, оборудования, техники, оплату работ, услуг и др.

ВТБ и Сбербанк на запросы нашего издания не ответили.

Что будет со ставками

Но в преддверии посевной озимой кампании банки приостановили выдачу льготных кредитов.

«На текущий момент времени в связи с увеличением ключевой ставки Банка России до 12 % Минсельхоз России приостановил прием реестров потенциальных заемщиков с целью актуализации потребности в бюджетных ассигнованиях по принятым ранее обязательствам. По итогам проведения актуализации будет принято решение о сроках возобновления приема реестров», — сообщили в ведомстве.

«Решение поднять ключевую ставку было принято, чтобы ограничить риски для ценовой стабильности. Продиктован этот шаг ослаблением рубля и заметным ускорением инфляции в июле. При этом, по оценкам экспертов, у Банка России и Правительства есть все инструменты для нивелирования факторов, приведших к резкому повышению ключевой ставки, поэтому дальнейший ее рост хоть и не исключен, но маловероятен», — считают в «Текарт».

Для фермеров подобная приостановка оказалась весьма серьезной проблемой. Все производители советуют закупать СЗР, удобрения, семена на посевную следующего сезона уже сейчас, так как не могут гарантировать сохранение поставок иностранных производителей семян и СЗР, а также стабилизацию цен по этим позициям в следующем году. По более ранним прогнозам специалистов ожидалось понижение цен на СЗР минимум на 10–15 %, возможно, до 20 %. Как мы уже писали ранее, д. в. в Китае начали дешеветь с декабря 2022 года, что частично оказало свое влияние на цены этого сезона. Частично, потому что основные закупки продукции начинаются с лета, пик приходится именно на летние месяцы и начало осени. А к этому времени на ситуацию повлияли уже другие факторы. Речь идет о росте курса доллара до 90 руб. и выше. Ослабление рубля сразу добавило 20 % к существующим ценам. К тому же в Китае начались проблемы с некоторыми заводами и по ряду д. в. падение приостановилось — фиксируется незначительный, но рост. Поэтому эксперты не отрицают повышение цен на данный продукт уже в октябре этого года. Вдобавок к этому в октябре по ряду культур введут квотирование на ввоз семян иностранной селекции. Квоты на импорт СЗР также могут заработать уже в конце этого года, так что следующий год ожидается непростым по обеспечению аграриев ключевыми ресурсами.

«Возможность получения льготных кредитов для фермеров актуальна всегда. Оборотные средства нужны на полевые работы, закупку техники и пр. Сейчас аграрии активно готовятся к началу осенней посевной, закупают ГСМ, удобрения. А это требует немалых средств, так как они серьезно выросли в цене. При этом стоимость нашей продукции по-прежнему остается недостаточной, поэтому приобрести все необходимое для той же осенней посевной с прибылью практически нереально, многим хватает только на текущие расходы. Взять коммерческие кредиты также не всем под силу, ставки там несоизмеримо выше, чем по льготным. В итоге сейчас фермерам остается только ждать возобновления программы по льготным кредитам и по прежним ставкам, иначе будут экономить на всем — на покупке удобрений, СЗР. А это неминуемо скажется на новом урожае», — говорит глава Кубанского АККОР Александр Шипулин.

По данным федерального АККОР, стоимость дизельного топлива в среднем по стране увеличилась на 30–40 %, с 54 до 75 тыс. руб/тонна. Наиболее значительный рост цен наблюдается в Вологодской области (+56,8 %), Ульяновской области (+47 %), Белгородской области (+42 %). Выросла за последние несколько месяцев цена на аммиачную селитру с 12 до 22,4 руб/кг. Наибольший рост выявлен в Ульяновской области (+115 %), Тамбовской области (+133 %), Кабардино-Балкарской Республике (+80 %).

Аммофос для фермеров подорожал с 27 до 56 руб/кг. В Тульской области увеличение составило 107 %, в Республике Крым — 63 %. При этом стремительно растет экспортная пошлина. С 23 августа она составляет 4,269 тыс. руб. за тонну пшеницы. А вот закупочная цена в некоторых регионах за 5-й класс пшеницы урожая этого года составляет всего 7 руб/кг.

Подобный диспаритет цен приводит к тому, что без льготных кредитов фермеру сегодня не обойтись. «Низкая закупочная цена на продукцию не позволила создать финансовую подушку безопасности по итогам прошлого и нынешнего сезонов, поэтому кредиты нужны. Но сейчас очереди за ними я не наблюдаю. Слишком непонятная ситуация складывается», — комментирует председатель Тамбовской областной ассоциации «Тамбов-АККОР» Татьяна Передерий.

Самый главный вопрос у фермеров — продолжится ли выдача новых льготных кредитов в ближайшее время и не вырастут ли ставки.

«На сегодняшний день уровень закредитованности российских аграриев остается высоким. Ситуация тем не менее улучшилась по сравнению с первыми годами работы программы поддержки АПК, когда в регионах задолженность сельского хозяйства приближалась к выручке отрасли. Многие сельхозпроизводители продолжают работать с низкими рентабельностями и практически не имеют возможностей для развития. Усложнение геополитической ситуации, санкции и рост цен на внутреннем рынке негативно сказываются на их бизнесе. Даже небольшое повышение ставок по кредитам усугубит и без того сложное положение», — говорит Евгения Пармухина.

Эксперт напомнила, что в июле Минсельхоз РФ уже озвучивал планы по повышению ставки по льготным кредитам для аграриев с 5 до 7 % с 2024 года, а также изменение в субсидировании льготных инвестиционных кредитов на уровне 50 % ключевой ставки (сейчас 70 %), льготных краткосрочных кредитов — на уровне 70 % (сейчас 100 %). Тогда решение вызвало негативную реакцию участников рынка. По заявлению Минсельхоза, пока усилия направлены на выполнение обязательств по действующим кредитам, и это уже непростая задача. Чтобы возобновить программу льготного кредитования, необходимо совместно с Минфином найти решение, как это исполнить.

«В сложившихся обстоятельствах долговременное сохранение условий и объемов льготного кредитования выглядит маловероятным. Скорее всего, будет предложено компромиссное решение или объявлен переходный период с определенными ограничениями», — считает аналитик «Текарт».

Были бы деньги

К сожалению, ни в Минсельхозе РФ, ни в одном из опрошенных нами банков так и не смогли озвучить прогнозы по возможности повышения ставок. Все находятся в ожидании.

«Сейчас идет корректировка объемов финансирования программы с учетом изменения ключевой ставки. Определяются, какое количество людей можно будет профинансировать. Возможно, будет дополнительное финансовое обеспечение. Пока точной информации нет. Но позиция Минсельхоза и Правительства РФ едина — сельское хозяйство без льготных кредитов не оставят», — комментирует заместитель губернатора Краснодарского края Андрей Коробка.

Как отмечает вице-губернатор Кубани, отсутствие нужного объема финансов, выделяемых Правительством, на сегодняшний день — самая большая проблема. Чтобы охватить льготными кредитами как можно больше фермеров, приходится снижать предельную сумму выдачи. Ведь общий объем субсидирования не безграничен. При этом кубанские хозяйства имеют хорошую финансовую дисциплину, в том числе платежную, многие наработали авторитет в банках, поэтому заявки согласовывали быстро. Главное, чтобы были деньги.

В ЭТО ВРЕМЯ

По сообщению Минсельхоза РФ, уполномоченные банки временно приостановили выдачу сельской ипотеки. Напомним, программа «Сельская ипотека» реализуется министерством в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий». Мера поддерживает получение льготного ипотечного кредита на приобретение или строительство жилья по ставке от 0,1 до 3 % годовых. С 2020 года благодаря программе свои жилищные условия улучшили более 120 тыс. семей. «В связи с повышением ключевой ставки Банка России до 12 % и в целях недопущения превышения доведенных лимитов бюджетных обязательств уполномоченными банками временно приостановлена выдача новых ипотечных кредитов по данной программе. Выдача будет возобновлена после изменения текущей экономической ситуации. При этом Минсельхоз России продолжает оказывать господдержку на развитие жилищного строительства и благоустройство домовладений. На эти цели в 2023 году направлено 5,7 млрд руб., в том числе на предоставление социальных выплат гражданам, проживающим на сельских территориях, работающим в агропромышленном комплексе, социальной сфере и лесной отрасли, а также на строительство жилья, предоставляемого по договорам найма», — сообщили в ведомстве.

Однако изменения ключевой ставки ЦБ РФ отразились не на всех учреждениях, которые работают с аграриями на льготных условиях. Как пояснили в пресс-службе компании Росагролизинг, там на протяжении нескольких лет сохраняют свои условия. «Мы не меняли

ставку в период драматического роста ключа в прошлом году, сейчас тоже сохранили без изменений условия льготного лизинга: ставка по льготному лизингу от 3 %, возможность нулевого аванса, срок договора до восьми лет. За 2023 год Росагролизинг поставил на поля свыше 9,6 тыс. единиц техники, еще около 2 тыс. находится в процессе отгрузки. В планах на 2024 год сохранить льготные условия лизинга и удерживать заданный темп технической модернизации. Кроме того, льготный лизинг станет доступен большому перечню получателей. Благодаря изменениям в ППРФ № 1135 льготный лизинг станет доступен перерабатывающим предприятиям», — отметили в пресс-службе компании. Фермерам остается только надеяться, что и банки сохранят свои условия.

Кстати, подобная ситуация уже была зимой прошлого года. Банки также начали отказывать аграриям в предоставлении новых льготных краткосрочных кредитов. В финансовых учреждениях объяснили эти проблемы резким сокращением государственного финансирования.

«Лимит субсидий на новые кредиты на 2022 год установлен на уровне 2 млрд руб., говорится в плане льготного кредитования на сайте Минсельхоза. Это почти в восемь раз меньше прошлогодних лимитов, заявленных в январе, на аналогичные цели, — ссылаются на своих экспертов «Ведомости». — Из-за увеличения ключевой ставки Банка России в 2021 году до 8,5 % (с 4,25 %) банки потребовали большего финансирования. По данным Минсельхоза, всего на этот год предусмотрено 19,6 млрд руб. субсидий для краткосрочных (используются, например, на закупку семян) и 80,8 млрд руб. — инвестиционных (их направляют на строительство, реконструкцию и модернизацию предприятий) кредитов».

Ситуация со льготными кредитами разрешилась весной, когда Правительство Российской Федерации приняло решение о выделении Минсельхозу дополнительно 5 млрд руб. на реализацию механизма льготного кредитования АПК. Это позволило обеспечить поддержку более 8 тыс. ранее выданных льготных кредитов. Кроме того, Минсельхоз России внес в Правительство проект изменений в постановление № 1528, которые предусматривали:

продлонгацию льготных краткосрочных кредитов на срок до одного года при условии, что срок такого кредита истекает в 2022 году;
отсрочку платежей по выплате основного долга, приходящихся на период с 1.03.2022 по 31.05.2022, по ранее предоставленному льготному инвестиционному кредиту при условии, что срок такой отсрочки не превысит шесть месяцев, а срок кредитного договора (соглашения) истекает в 2022 году;
увеличение с 15.02.2022 размера субсидирования по вновь заключаемым льготным краткосрочным кредитам до 100 % ключевой ставки Банка России;
по заключенным в период 2017–2021 годов кредитным договорам, предусматривающим предоставление льготных инвестиционных кредитов, размер субсидии рассчитывается в период с 15.03.2022 по 15.09.2022, исходя из 50 % ключевой ставки Банка России.

Без кредитов не выжить

Возможно, и в этот раз Правительство РФ сможет выделить дополнительное финансирование, чтобы не сокращать объемы выдачи льготных кредитов. Все зависит от сроков возобновления программы.

«Наши банки как-то озвучили внутреннюю аналитику по объемам выдачи льготных кредитов для АПК по месяцам. По их данным, с июля по сентябрь кредитов выдается меньше всего. В основном фермеры начинают обращаться в сентябре-октябре, когда нужно закупать семена,

удобрения, СЗР на следующий год. Поэтому, если льготные кредиты начнут выдавать в сентябре, — а пока нам прогнозируют возобновление программы на конец этого месяца — ничего страшного не случится. При этом есть большая категория фермеров, которая придерживает урожай до лучшей цены, а для закупки повседневных ресурсов берет кредиты. Они заявки подают, как правило, в августе. И все настроены на то, что, как только выдачу кредитов возобновят, мы сразу прокредитуемся. На крайний случай у нас есть Фонд микрофинансирования, который выдает кредиты фермерам по ставке 4,25 %. У кого сейчас сильная нужда в оборотных средствах, могут обратиться туда. Там есть лимит по размеру займа — раньше было 3 млн руб., сейчас уже 5 млн руб. Для небольших сельхозтоваропроизводителей такие займы выгоднее, чем в коммерческих банках. Как правило, для мелких КФХ ставки всегда больше, даже по льготным кредитам. Правда, думаю, в течение ближайшего месяца возможности Фонда микрофинансирования в связи со сложившейся ситуацией могут быть исчерпаны. Но пока деньги есть. Что касается ставок, то, по нашей информации, в этом году она останется прежней, от 1 до 5 %. А вот в будущем году возможно повышение ставки до 7 %. Эти планы витают в воздухе уже с прошлого года. Вполне вероятно, так и случится», — комментирует председатель Ассоциации КФХ Брюховецкого района Сергей Коваленко.

Остается вопрос, а смогут ли фермеры вообще выжить без льготного кредитования? Ведь если обратиться к опыту других стран, то такая поддержка распространена во многих государствах. Но есть нюансы.

«Большинство стран с развитым АПК осуществляют господдержку отрасли. Однако некорректно сравнивать конкретные меры поддержки, поскольку ситуация и условия развития отраслей кардинально различаются. Так, например, в развитых странах текущая оснащенность в сельском хозяйстве на высоком уровне: техники достаточно, активно внедряются современные технологии. Там правительство имеет возможность работать не на решение проблем, а на достижение определенных целей. Например, в ЕС господдержка призвана предотвратить возможные социальные проблемы от уменьшения числа занятых в аграрном секторе, сблизить регионы по уровню доходов сельхозпроизводителей, уравнивать эти доходы с другими отраслями экономики», — отмечает Евгения Пармухина.

Что касается российского АПК, по мнению эксперта, на текущем этапе развития предприятиям сельскохозяйственной отрасли будет сложно обойтись без льготных кредитов. Ограничения или существенное удорожание кредитов приведет к значительному сокращению модернизации отрасли, сокращению производства продукции и росту цен на продовольствие. Более рыночные механизмы в отрасли смогут работать, когда основная часть накопленных проблем (например, одна из острых — это нехватка и быстрое устаревание парка техники) будет решена. Появятся достаточные мощности для хранения и переработки сельхозпродукции, ситуация со снабжением бизнеса (запчастями, семенами и пр.) и сбытом готовой продукции, в том числе на внешних рынках, также наладится.